

Fylkesdelplan for Setesdal Vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei

Protokoll frå møte i styringsgruppa for planprogrammet

Dato 1 desember 2008
Stad Hotell Noreg, Kristiansand

Tilstades

Laila Øygarden (Ap), nestleiar
Marthon Skårland (H)
Knut Austad (Sp)
Kay Jeiskelid (H)
Bjørn Nome (Sp)
Gudrun Kristensen, Gjesdal kommune
Bjørn Laugaland (Sp)
John Fidjeland (KrF)
Per Sverre Kvinlaug (KrF)
Thor Jørgen Tjørhom (SP)
Torkel Myklebust (Sp)
Lars Bjaadal (Sp)
Olav Urbø (Sp)
Thore Westermoen (KrF), leiar
Aslak Ofte (Sp)
Tellef Olstad (Sp)
Oddmund Ljosland (Sp)

Frå administrativ arbeidsgruppe; Leiv-Egil Thorsen, Aust-Agder FK, Ola Olsbu, Aust-Agder FK, Heidi Jønholt, Telemark FK, Sissel Bakke, Rogaland FK
Frå GPS prosjektet; Olav Strand, fagansvarleg, NINA, Lars Arne Bay, sekretær

Informasjon; Det vart bestemt nytt møte i AU 12 januar 2009 og i styringsgruppa 13 januar 2009. Hovudtema er å drøfte forslag til planavgrensing og framdrift (jf sakene som vart utsett). Desse møta er **utsett** til februar grunna at me ynskjer å få ein presentasjon av ferdigstilt temakart for biologisk leveormåde til villrein samstundes som ein drøftar planavgrensing. Jamfør sak 5: "*Avgrensing av planområdet skal følge som en del av forslag til planprogram. Planområdet må være så stort at det dekker villreinsens leveområder samt at en kan få vurdert hva som kan gjøres/tilrettelegges for av ulike samfunnsinteresser, slik at blant annet villreinen ikke blir skadelidende.*"

Fylkesdelplan Setesdal Vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei

Sak 12 Referatsak

BAKGRUNN

På førre møtet i styringsgruppa vart det spurd om kvifor dagleg leiar av forvaltningssekretariatet til SVR landskapsvernområde, ikkje vert invitert til samlingane i det nasjonale fellesforumet for fylkesdelplanområda.

Førespurnaden er sendt til MD. MD svarar i brev; *"Nettverket er ikke rettet mot for eksempel forvaltningssekretariatet i SVR eller andre regionale aktører enn fylkeskommunene....Dersom en først åpner for deltakelse fra SVR, vil det tilsi at en rekke andre parter med arbeidsoppgaver som berører villreininteressene vil forvente å bli invitert til nettverket.....Vi ser imidlertid ikke bort fra at det kan være aktuelt å invitere forvaltningssekretariatet for SVR og/eller andre med forvaltningsansvar for verneområder i tilknytning til de nasjonale villreinområdene til enkelte møter..."*

Fylkesdelplan Setesdal Vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei

Sak 13 Merknader til innkalling og møteprotokoll frå 2 september 2008

FORSLAG TIL VEDTAK

Innkallinga og møteprotokollen vert godkjent.

HANDSAMING

Kommentarar til vedtak i sak 2;

Det er fylkesvaraordførar Lars Bjaadal, Telemark FK, som er medlem i AU sidan han er vald til å vera medlem i styringsgruppa. Fylkesordførar Gunn Marit Helgesen, Telemark FK, er vara i styringsgruppa.

Kommentarar til storleiken på AU, vedtak i sak 2;

Det vart stilt spørsmål om det var trong for å utvide AU. Styringsgruppa slutta seg ikkje til dette.

Kommentarar til vedtak i sak 9;

Slik vedtaket er forma verkar det "misvisande". Forslag til vedtak; Styringsgruppa drøfta organiseringa av planarbeidet. Styringsgruppa ynskjer å samle alle partane i ei referansegruppe medan styringsgruppa må vere sett saman av politikarar. Styringsgruppa slutta seg til dette.

Spørsmål

1. Det vert stilt spørsmål med korleis ein følgjer opp spørsmålet om økonomi, jamfør vedtak i sak 10; "*Styringsgruppa seier seg samd i forslag til finansieringsplan og kostnadsdelinga mellom fylka. Styringsgruppa seier seg samd i at det bør opp ei sak snarast i alle fylkesutvala for å fastsette finansieringsplan og økonomi.*"

Tilbakemelding; Den administrative arbeidsgruppa seier det skal leggjast fram ei sak for alle fylkesutvala i næraste framtid for å avklare økonomi og finansieringsplan.

2. Det vert stilt spørsmål om kvifor ikkje ein har lyst ut prosjektleiarstillinga for fylkesdelplanarbeidet, jamfør vedtak i sak 11.

Tilbakemelding; Den administrative arbeidsgruppa seier det skuldast innspelet om ein annan måte å organisera prosjektleiarstillinga på i "høyringa" av 1 utkast til planprogram. Den administrative gruppa ynskjer å leggje dette innspelet fram for styringsgruppa, sjå sak 15, før me gjer noko meir.

VEDTAK

Innkallinga og møteprotokollen med kommentarane vert godkjent.

Fylkesdelplan Setesdal vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei

Forslag til planprogram

Tema Gjennomgong av drøftingar av 2 utkast til planprogram
Sak 14 Avgrensing av fylkesdelplanområdet

FORSLAG TIL VEDTAK

Styringsgruppa anbefaler at forslag til planavgrensing som foreligger etter drøftingar med kommunene, villreinnemnda og regionale fagmyndigheter sendes på høring sammen med planprogrammet.

HANDSAMING

Styringsgruppa drøfta ikke saka. Saka blir utsatt til neste møte.

BAKGRUNN

Samla forslag til fylkesdelplanområde/planavgrensing blir lagt fram på møtet (kart).

På sist møte i styringsgruppa ble det vedtatt at planavgrensingen skulle drøftes planfaglig med kommunene.

Fylkeskommunene har på ulike måter drøftet avgrensing med kommunene, se nedenfor.

Administrativ plangruppe hadde møte med fylkesmennene v/miljøvernavdelingene, landbruksavdelingene, Villreinnemnda, SVR/ forvaltningsseketariatet og prosjektleder for "Gråberg til gull" den 7.11.08. Hensikten med møte var å få en forankring, innspill og dialog om planprogrammet med sentrale aktører. På dette møtet ble avgrensing av planområdet drøftet og vi fikk nyttige innspill.

Rogaland fylkeskommune hadde møte med kommunene den 30.10.08. Alle møtte unntatt Strand kommune. På møtet ble avgrensing diskutert og en kom fram til et foreløpig utkast. Det ble konkludert med at avgrensingen må være "stor nok" for å kunne gjøre gode avveiningar og avklaringar opp mot bruk og utvikling. Fylkeskommunen skal digitalisere forslag til avgrensing og sende det til kvalitetssikring hos kommunene.

Vest-Agder fylkeskommune hadde møte med kommunene 03.11.08. På møtet ble avgrensing diskutert. Det ble konkludert med at avgrensingen skulle være vid nok til at ulike problemstillinger kunne bli diskutert, jf. forslag til planprogram. Vi kom fram til et forslag til avgrensing, jf. planprogrammet.

Aust-Agder fylkeskommune sendte brev til kommunene med forslag til avgrensning, i begynnelsen av september. I ettertid har det pågått drøftinger med kommunene om dette forslaget.

Telemark fylkeskommune har prøvd å arrangere møte med kommunene, men de har vært opptatt med andre gjøremål til nå. Fylkeskommunen vil ha møter med kommunene før 1.12.08. Forslag til avgrensning vil bli lagt fram på møtet i styringsgruppa.

Hordaland fylkeskommune og Odda kommune er på administrativt nivå enige om følgende formulering når det gjelder planavgrensning; "Ytre grenser vert avklart i planprosessen, og i god tid før planforslaget leggjast fram. Plangrense må sjåast i samanheng med tilsvarande plangrense for fylkesdelplan for Hardangervidda".

VURDERING

Forslag til planavgrensning har vært gjenstand for flere diskusjoner, jf. ovenfor. Planavgrensingen vil også være gjenstand for høring i forbindelse med høring av planprogrammet. Planområdet kan bli justert som et resultat av høringen.

Vi anbefaler at styringsgruppa gir sin tilslutning til forslag til avgrensning av planområdet som er vist i planprogrammet.

Fylkesdelplan Setesdal vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei

Forslag til planprogram

Tema Gjennomgong og drøftingar av 2 utkast til planprogram
Sak 15 Oppsummering av innspel og handtering

FORSLAG TIL VEDTAK

I saka er det ei kort oppsummering av innspela som er kome til 1 utkast til planprogram. I tabellen finn de korleis den administrative arbeidsgruppa føreslår at ein handterer dei ulike innspela. Styringsgruppa må gå gjennom tabellen og vurdere om de er samde eller ei i handteringa av innspela.

HANDSAMING

Styringsgruppa gjekk grundig gjennom heile 2 utkast til planprogram dagsett 20 november 2008.

VEDTAK

Innspela om justeringar vert tatt inn i eit 3 utkast til planprogram som leggjast fram for styringsgruppa i neste møte.

Forslaget om å ha med grunneigarane i organisasjonsmodellen til planarbeidet vert handsama som eiga sak på neste møte i styringsgruppa.

BAKGRUNN

Styringsgruppa for planprogrammet drøfta 1 utkast til planprogram dagsett 18 august 2008 i møtet 2 september. Styringsgruppa hadde ein del innspel, jamfør møteprotokollen frå møtet.

Etter møtet i styringsgruppa, har den administrative arbeidsgruppa halde fleire møter, jamfør vedtak i sak 5: *"Fylkeskommunene får i oppgave å drøfte med kommunene hvilken avgrensing som er mest hesiktsmessig innen sitt fylke. Forslag til avgrensing forelegges styringsgruppa på neste møte. Forslag til planavgrensing skal også drøftes med fylkesmennene og villreinnemnda."* Hovudtema på desse møtene har vore forslag til planavgrensing men me har og fått innspel og refleksjonar til 1 utkastet til planprogram. Møtet med fylkesmennene (landbruk og miljø) og villreinnemnda blei halden 7 november. I tillegg var forvaltningsekretariatet for SVR landskapsvernområde og prosjektleiarer for prosjektet "Frå gråberg til gull, vern gjennom bruk" invitert til dette møtet.

Den administrative arbeidsgruppa har med bakgrunn i innspel og kommentarar i møtene ovafor, laga eit nytt utkast til planprogram; 2 utkast til planprogram dagsett 20 november. Utarbeiding av eit planprogram er ein prosess som gjer at dette utkastet og er justert i høve til struktur og språk.

I tabellen nedanfor følgjer ei kort oppsummering av innspela og merknadene. I tabellen til høgre finn de korleis den administrative arbeidsgruppa føreslår at ein handterer dei ulike innspela. Styringsgruppa må gå gjennom tabellen og vurdere om ein er samde eller ei i handteringa av innspela.

Under er ein oversikt over innspel (knytt til tema i planprogrammet) og forslag til handsaming av innspela.

BAKGRUNN OG VILLREIN - innspel på møtet i styringsgruppa 2 september	
Dokumentasjon på det internasjonale ansvaret i høve til villrein.	
Kvifor er Austheia med i planområdet når historie som område for tamrein?	Det er tatt inn informasjon og dokumentasjon om kvifor Austheia er med, sjå under europeisk villreinregion.
TEMATISK AVGRENSING Innspel på møtet 7 november.	
Energi bør vere med som eit av tema som skal vurderast i planlegginga av heilskapelege og langsikte arealbruksstrategiar i planområdet	Innspelet er tatt med i 2 utkast til planprogram
Kulturminne/kulturmiljø bør vere eige tema.	Innspelet er tatt med i 2 utkast til planprogram
Landbruk; Det er trong for eit større fokus på nyskaping og utvikling enn berre beitebruk. Største utfordringa om utvikling er å få folk til å sjå mulighetar og til å ta tak i mulighetane/ gjera noko med dei. Næringsutvikling i randområda og verneområdet som attraksjon. Meir fokus på korleis utnytte potensialet i heia.	Ass landbruksdirektør Joar Oltedal (i samråd med dei andre landbruksavdelingane) har laga eit innspel som er tatt inn i 2 utkast til planprogram. Mobiliserings- og motivasjonsarbeid må liggja til prosjektet "Frå gråberg til gull, vern gjennom bruk".

<p>UNDERSØKINGAR/KARTLEGGINGAR/ANALYSER</p> <p>Kom fleire forslag til slike.</p>	<p>Administrativ plangruppe føreslår at ein spelar inn forslag til undersøkingar/kartleggingar/analyser når planprogrammet er på høyring. Då kan ein gjera ein grundigare vurdering om kva som bør takast inn i planprogrammet for å oppfylle målsetjingane til planarbeidet.</p>
<p>ORGANISERING</p> <p>Villreinnemnda er usamd i forslag til organisering og ynskjer plass i styringsgruppa. Villreinnemnda viser til MD som presiserer at villreinnemnda skal ha ei sentral rolle.</p>	<p>Administrativ plangruppe har ikkje tatt inn ynskje i 2 utkast til planprogram. Styringsgruppa for planprogrammet drøfta organisering på førre møtet, sjå sak 9. Då heldt ein fast på 1) styringsgruppa for planarbeidet må vere ei politisk styringsgruppe og 2) forslaget om at dei mange brukarinteressene bør vere samla i ei referansegruppe/rådgjevargruppe. Administrativ plangruppe føreslår at ein tek opp spørsmålet om villreinnemnda sin plass i organiseringa av planarbeidet i samband med høyring og godkjenning av planprogrammet.</p>
<p>Innspel om ein annan måte å organisera "prosjektlearstillinga". Forslag om å "kjøpa fri" kompetanse og ressursar i kvar fylkeskommune til ei heil stilling. Bakgrunn for innspelet er at slik vil ein vere mykje tryggare på kontinuitet, stabilitet og at kompetanse vert "liggjande" i alle fylkeskommunane når prosjektet er slutt.</p>	<p>Styringsgruppa vedtok i førre møte å tilsetje ein prosjektlear. Den administrative arbeidsgruppa har difor ikkje tatt inn dette innspelet i 2 utkast til planprogram. Me rår styringsgruppa til å halde på vedtaket om å lyse ut ei heil stilling som prosjektlear for fylkesdelplanarbeidet. Fylkeskommunane er allereie hardt pressa på ressursar og frikjøp av ressursar til dette planarbeidet vil gjera at ein må setja andre prioriterte arbeidsoppgåver tilsides. Den administrative arbeidsgruppa meiner forslag til organisering med ei planfagleg nettverksgruppe som eit utvida sekretariat for prosjektleiar er med å tryggar at kompetanse vert liggjande att i fylka når prosjektet er slutt.</p>
<p>FYLKESDELPLANEN I HØVE TIL NY PBL</p> <p>Spørsmål om namn Spørsmål om fylkesdelplanen kan gjerast juridisk bindande</p>	<p>Spørsmålet om tilpassing av fylkesdelplanaren til ny PBL er tatt inn i 2 utkast til planprogram i kap. om "planføresetnader."</p>

Fylkesdelplan Setesdal vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei

Forslag til planprogram

Sak 16 Høring av forslag til planprogram

FORSLAG TIL VEDTAK

Styringsgruppa anbefaler Telemark fylkeskommune, Aust-Agder fylkeskommune, Vest-Agder fylkeskommune, Rogaland fylkeskommune og Hordaland fylkeskommune å melde planoppstart med forslag til planprogram for "Fylkesdelplan for Setesdal Vesthei Ryfylkeheiene Setesdal Austhei", i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser om fylkesplanlegging/regionalplanlegging.

HANDSAMING

Styringsgruppa drøfta ikke saka. Saka blir utsatt til neste møte

BAKGRUNN OG VURDERING

Styringsgruppa har hatt ansvar for utarbeidelse av et forslag til planprogram for fylkesdelplan for Setesdal Vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei. Det har vært avholdt 2 møter i styringsgruppa, 02.09.08 og 01.12.08.

De respektive fylkeskommunene vil, på bakgrunn av styringsgruppas anbefaling, behandle forslag til planprogram og melde oppstart av planarbeidet.

Når høringsfristen er gått ut, vil vi anbefale at styringsgruppa behandler innkomne merknader og anbefaler fylkeskommunene deretter om å vedta et endelig planprogram.

For den videre behandlingen legger vi til grunn følgende framdriftsplan:

Styringsgruppa anbefaler forslag til planprogram	01.12.08
Fylkeskommunene melder planoppstart med forslag til planprogram	Des.2008 –jan. 2009.
Høringsmøte	Feb/mars 2009
Høringsfrist	30. mars 2009
Styringsgruppa	April/mai 2009
Fylkeskommunene vedtar planprogram	Mai 2009

På bakgrunn av ovennevnte anbefaler vi styringsgruppa å anbefale de respektive fylkeskommunene om å melde oppstart av planarbeidet med planprogram.

FYLKESDELPLAN FOR SETESDAL VESTHEI RYFYLKEHEIANE SETESDAL AUSTHEI – FORSLAG TIL PLANPROGRAM

UTSATT SAK 14: AVGRENING AV FYLKESDELPLANOMRÅDET

AU innstiller til styringsgruppa:

Styringsgruppa presiserer at minstekravet til planområde er å følge yttergrensen for villreinens leveområde, jf. temakart for villreinens leveområde. I områder hvor avgrensing av planområdet etter drøftinger med kommunene, villreinnemnda og regionale fagmyndigheter er mindre enn yttergrensen, blir plangrensen justert til å omfatte hele leveområdet før planavgrensingen sendes på høring sammen med planprogrammet.

Styringsgruppa presiserer at temakartet for villreinens biologiske leveområde, med en biologisk yttergrense, er ingen endelig grense for det nasjonale villreinområdet og det som i framtida skal defineres som et varig leveområde for villreinen. Grensen til det nasjonale leveområdet til villreinen blir avklart når fylkesdelplanen blir godkjent.

Styringsgruppa presiserer at planområdet må være omfattende nok til at en får avklart mulighetene for bruk, vern og verdiskaping.

Styringsgruppa presiserer at forslag til planavgrensing i planprogrammet ikke nødvendigvis er en endelig grense for planområdet. Planavgrensing vil være gjenstand for høring i forbindelse med høring av planprogrammet og kan bli justert som følge av høringen og videre planprosess.

Før fylkesdelplanen er godkjent kan kommunene forvalte sine arealer i overensstemmelse med godkjente planer (kommuneplaner, reguleringsplaner).

Saksopplysninger

Samla forslag til fylkesdelplanområde/planavgrensing blir lagt fram på møtet (kart).

På møte, 02.09.08, i styringsgruppa ble det vedtatt at planavgrensingen skulle drøftes planfaglig med kommunene.

Fylkeskommunene har på ulike måter drøftet avgrensing med kommunene, se nedenfor.

Administrativ plangruppe hadde møte med fylkesmennene v/miljøvern avdelingene, landbruksavdelingene, Villreinnemnda, SVR/ forvaltningssekretariatet og prosjektleder for "Gråberg til gull" den 7.11.08. Hensikten med møte var å få en forankring, innspill og dialog om planprogrammet med sentrale aktører. På dette møtet ble avgrensing av planområdet drøftet og vi fikk nyttige innspill.

Rogaland fylkeskommune hadde møte med kommunene den 30.10.08.

Alle møtte unntatt Strand kommune. På møtet ble avgrensing diskutert og en kom fram til et foreløpig utkast. Det ble konkludert med at avgrensingen må være "stor nok" for å kunne gjøre gode avveininger og avklaringer opp mot bruk og utvikling. Fylkeskommunen skal digitalisere forslag til avgrensing og sende det til kvalitetssikring hos kommunene.